

Comune di Brivio

Provincia di Lecco



**VERBALE DI GARA PER
L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL’ASILO NIDO
UN DUE TRE STELLA
PER ANNI CINQUE (CIG. B144FC4D1D)
VERIFICA ANOMALIA DELL’OFFERTA
ART.7 ALL. I.2 DEL D.LGS. N.36/2023**

**VERBALE UNICO
RIUNIONE IN SEDUTA RISERVATA DEL 19.02.2025**

Il giorno **dicinove** del mese di **febbraio 2025** alle **ore 11.00** presso la Provincia di Lecco - SUA Lecco, nell’Ufficio del Responsabile dott.ssa Concetta Panarello, è presente la Commissione di gara nelle persone di:

Presidente: dott. **Giovanni Monaca**
Commissari: dott.ssa **Concetta Panarello**
Geom. **Marco Manzoni** con funzioni, altresì, di Segretario verbalizzante

come da nomina effettuata in data 24.05.2024 Prot. 20564 con decreto dell'Arch Luca Gilardoni, in qualità di dirigente della Direzione Organizzativa III[^] Appalti della Provincia di Lecco.

PREMESSO

che la Cooperativa Sociale Cometa a rl instava il TAR per la Lombardia avanzando ricorso giurisdizionale notificato a mezzo P.E.C. al Comune di Brivio in data 09/08/2024, acquisito al Prot. comunale n. 0010339, in qualità di concorrente non aggiudicataria del servizio di gestione dell’Asilo nido Un due tre stella (CIG B144FC4D1D), per:

l’annullamento, previa sospensione:

- a) della Determinazione n. 94 del 20 giugno 2024, prot. n. 0007997, a firma del Responsabile Area Amministrazione, con la quale il Comune di Brivio ha aggiudicato “il servizio di gestione Asilo nido comunale “Un due tre stella” – Periodo anni cinque – CIG. B144FC4D1D” a favore della Cooperativa Sociale Gialla (doc. 1);
- b) della nota del 20 giugno 2024, prot. n. 0007997, a firma del RUP del Comune di Brivio, con la quale è stata comunicato all’esponente l’aggiudicazione del servizio in concessione di gestione dell’asilo nido comunale “Un due tre stella” per anni cinque a favore Cooperativa Sociale Gialla (doc. 2);
- c) di ogni ulteriore atto presupposto, connesso e conseguente;

VISTA

- la sentenza del TAR per la Lombardia, n. 00296/2025 Reg. Prov. Coll. (n. 02083/2024 Reg. Ric.) - pubblicata in data 30.01.2025, con la quale, in parziale accoglimento del ricorso si disponeva quanto segue:



Comune di Brivio

Provincia di Lecco



“il ricorso è meritevole di accoglimento nei limiti precisati, con conseguente annullamento dei provvedimenti impugnati, dovendo l’ente concedente procedere all’esercizio del potere di verifica di anomalia dell’offerta presentata dalla Cooperativa Sociale Gialla, non ancora esercitato, alla luce dei rilievi contenuti nella presente sentenza”, oltre a dover provvedere all’espletamento della verifica relativa al contenuto della dichiarazione di equivalenza resa in sede di gara dalla Società Cooperativa Sociale Gialla, ai sensi dell’art.11, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 *ratione temporis* applicabile (verifica riguardante l’equivalenza delle tutele tra il CCNL applicato dalla Coop.va Gialla e quello individuato dall’Ente nella *lex specialis* - CCNL Cooperative Sociali).

- la determinazione del Responsabile Area Amministrativa n. 20 del 05.02.2025, con la quale:
 - a) si prendeva atto della sentenza TAR per la Lombardia n. 00296/2025 Reg. Prov. Coll. (n. 02083/2024 Reg. Ric.) pubblicata in data 30.01.2025;
 - b) si disponeva la riapertura della procedura di gara avanti la SUA Lecco al fine di provvedere all’effettuazione delle verifiche disposte dal Tribunale Amministrativo Regionale consistenti in:
 - 1) verifica dell’anomalia dell’offerta economica della Cooperativa Gialla;
 - 2) verifica della equivalenza del CCNL “Cooperative Sociali” indicato nella *lex specialis* e quello scelto dalla Cooperativa Gialla (CCNL “Aninsei”);

CONSIDERATO

che il RUP, in esecuzione della richiamata sentenza del TAR Lombardia, trasmetteva alla Società Coop.va Gialla a rl, in data 05.02.2025 Prot. 0001505 richiesta di:

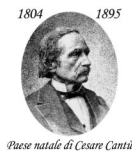
- fornire le proprie giustificazioni in ordine alla verifica di congruità della propria offerta, avendo particolare attenzione ai costi del personale, ivi compreso quello del cuoco, se computato nell’importo esposto nel Vs. PEF;
- fornire ogni elemento utile alla verifica di equivalenza delle tutele riconosciute dal contratto collettivo applicato al personale (CCNL Aninsei) e quello indicato nel disciplinare di gara (CCNL Cooperative sociali), ai sensi dell’art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023,

dando termine entro il 14.02.2025 di presentare la relativa documentazione.

Con nota Prot. 0001646 del 10.02.2025 la Società Coop.va Gialla presenta le proprie giustificazioni, che si allegano al presente verbale Sub. lett. A.

La Commissione, come sopra costituita, procede alla valutazione delle giustificazioni fornite.

Con riguardo alla verifica di equivalenza dei due CCNL, si rileva che, sotto il profilo delle tutele normative, gli elementi forniti risultano sufficienti per concludere circa l’effettiva equivalenza tra il contratto collettivo applicato al personale (CCNL Aninsei) e quello indicato nel disciplinare di gara (CCNL Cooperative sociali).



Comune di Brivio

Provincia di Lecco



Relativamente alla equivalenza delle tutele economiche, si ritiene necessaria una richiesta di integrazione degli elementi forniti dalla Cooperativa Gialla per la verifica di equivalenza, non avendo quest'ultima fornito elementi a suffragio della dedotta equivalenza.

Pertanto la Commissione demanda al RUP tale onere, al fine di chiedere, entro e non oltre il 24 febbraio, di indicare ulteriori elementi a comprova della **sostanziale equivalenza delle tutele economiche** riconosciute dai due contratti collettivi, dovendosi operare detta valutazione "in relazione alle componenti della retribuzione globale annua".

La Commissione, quindi, si aggiorna in data 27.02.2025 alle ore 10.00.

Il RUP procede con nota Prot. 0002116 del 19.02.2025 all'inoltro della richiesta alla Coop.va Gialla, dando termine di presentazione entro e non oltre il 24.02.2025.

In data 24.02.2025 viene acquisita al Prot. comunale n. 0002372, l'integrazione documentale richiesta, che si allega al presente verbale Sub. lett. B), afferente alle sole tutele economiche.

RIUNIONE IN SEDUTA RISERVATA DEL 27.02.2025

Il RUP, con il supporto della Commissione di gara, come sopra costituita, nella seduta del **27.02.2025** alle **ore 10.00**, procede al riscontro ed alla valutazione delle giustificazioni rese dalla Coop.va Gialla, ai sensi dell'art.7 Allegato. I.2 del D.Lgs. n. 36/2023.

Con riguardo alla verifica di congruità dell'offerta economica della Cooperativa Gialla, la Commissione valuta l'offerta complessivamente congrua, emergendo dal PEF presentato in sede di gara la sostenibilità dei costi previsti per l'esecuzione del servizio (pari a € 282.680,65 annui, di cui € 243.140,65 per il personale) in relazione al prezzo annuale offerto di € 284.624,52, assicurando un, seppur esiguo, margine di utile in capo alla Cooperativa (non avente scopo di lucro).

Il costo del personale, esposto nella relazione acquisita al Prot. n. 0001646 del 10.02.2025 (doc.1), risulta essere stato adeguatamente conteggiato nei costi d'impresa. In particolare, nelle giustificazioni fornite dalla Cooperativa Gialla risulta indicato il numero delle ore lavoro di ciascuna categoria professionale prevista per l'esecuzione del servizio, espressamente comprendendo il costo dell'attività del cuoco, pari a 20 ore settimanali (940 ore annue), per un costo annuo di € 17.213,17.

Quanto riportato trova conferma nel PEF presentato in sede di offerta dalla Coop.va Gialla, laddove la spesa complessiva annua riportata per il personale impiegato è pari a € 243.140,65 (pari ad € 1.215.703,25 nel quinquennio contrattuale), e rientra nel totale rappresentato nel PEF di gara per il costo del personale non soggetto a ribasso (Tab. 4.2) sebbene viziato per un apparente errore materiale nella somma aritmetica delle singole voci.

L'offerta della Coop.va Gialla risulta, quindi, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n.36/2023, congrua, seria e sostenibile e, come tale, non anomala.

Passando alla valutazione della equivalenza dei due CCNL, "Aninsei" e "Cooperative Sociali", (relazione Prot. comunale n. 0002372 del 24.02.2025), ai sensi del combinato disposto degli artt. 11, comma 4, e 110 del D.Lgs. n. 36/2023, si rileva che:

1804 1895



Paese natale di Cesare Cantù

Comune di Brivio

Provincia di Lecco



- 1) per quanto riguarda l'aspetto delle tutele economiche del CCNL *Aninsei*, (applicato dalla Coop.va Gialla) le stesse sono dimostrate e valutate come equivalenti rispetto al CCNL *Cooperative Sociali* di cui alla *lex specialis*. Dal raffronto delle due tabelle riportate nelle giustificazioni della Cooperativa Gialla, si evince che la componente della retribuzione globale annua, proporzionata allo stesso monte ore settimanale, supportata dallo strumento dei superminimi (e altre indennità) risulta essere sostanzialmente armonizzata ed equivalente con il CCNL Cooperative Sociali, rispondendo così alla *ratio* richiesta dal legislatore. Non rientrano nel confronto gli scatti di anzianità, né ulteriori indennità tra cui indennità professionali o di funzione;
- 2) l'ulteriore elemento inscindibile delle tutele normative riconosciute dai due CCNL, oggetto di valutazione, risulta essere parimenti rispettato nella sua sostanziale e complessiva equivalenza, come è dato evincersi dal positivo raffronto degli istituti normativi tracciati da ANAC e dall'orientamento prevalente in materia e riportati nella nota giustificativa Prot. 0001646 del 10.02.2025 della Cooperativa Gialla. In particolare, dalla predetta comparazione emerge che per molti di questi istituti (tra cui la disciplina dettata per: periodo di prova, clausole elastiche, periodo di preavviso, bilateralità), il CCNL Aninsei riconosca ai lavoratori una tutela equivalente, se non addirittura maggiormente favorevole, rispetto a quella prevista dal CCNL Cooperative Sociali, mentre per altri istituti (tra cui la disciplina di maternità, previdenza integrativa, ex festività soppresse) la disciplina prevista dai due contratti collettivi sia la medesima. Risulta, quindi, accertata la sussistenza di garanzie sostanzialmente equiparabili a fronte di un bilanciamento globale delle tutele.

Il RUP, unitamente alla Commissione di gara, attese le valutazioni suindicate, ritiene che la procedura di verifica di anomalia dell'offerta presentata dalla Coop.va Gialla possa considerarsi chiusa e soddisfatta, dichiarando accertata la congruità dell'offerta e l'equivalenza del CCNL alla luce dei rilievi contenuti nella sentenza del TAR per la Lombardia n. 00296/2025 Reg. Prov. Coll., pubblicata il 30.01.2025.

Il presente verbale si trasmette al RUP del Comune di Brivio per il seguito di competenza, ai sensi dell'art. 7 All. I.2 del D.Lgs. n.36/2023.

Alle ore 11.45 il Presidente dichiara conclusa la seduta.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale, che previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue.

Presidente: dott. Giovanni Monaca
Commissari: dott.ssa Concetta Panarello
Geom. Marco Manzoni

Firmato digitalmente.